

BEREDSKABSPLAN TIL FOREBYGGELSE, OPSPORING OG HÅNDTERING AF EKSTREMISME OG RADIKALISERING

FREDERICIA KOMMUNE 2024

Er du som fagperson bekymret for, at et barn, ung eller voksen er involveret i ekstremisme og radikalisering?

Så kontakt **Infohus Fredericia** på e-mail: infohus@fredericia.dk

Hvis der er **børn/unge under 18 år i husstanden**, og du vurderer, at der er forhold der kan have negativ indflydelse på barnets trivsel, drøftes dette med afdelingsleder, og der sendes en underretning til Modtagelsen i Familieafdelingen.

Er personen, du er bekymret for under 18 år, skal du, udover at kontakte Infohus Fredericia, altid underrette Modtagelsen i Familieafdelingen i overensstemmelse med lovgivningen om skærpet underretningspligt for fagpersoner jf. barnets lov §133.

Du kan sende en underretning til Modtagelsen i Familieafdelingen enten telefonisk på 22798744 (akut) eller pr. mail på familieafdelingunderretning@fredericia.dk. Du finder underretningsskemaet [her](#).

Modtagelsen i Familieafdelingen har viden på området, og kan derfor også give uformel sparring i forhold til konkrete bekymringer og konkrete handlemuligheder.

Ved bekymring udenfor åbningstid kontakt politiet på 114 eller den nationale hotline mod radikalisering på: 4174 9090. Åben dagligt kl. 08:00-22:00.

Hvis borgere er **truet på deres sikkerhed** ring 112.

Indhold

1. Introduktion	3
1.1 Kommunens vision og formål for forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme ..	3
1.2 Mål for forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme i Fredericia	4
1.3 Ansvar og opfølgning	4
1.4 Definitioner og bekymringstegn	4
2. Organisering og samarbejde	5
2.1 Organisering	5
2.2 Infohus-samarbejde	6
2.3 Infohus Fredericia	6
2.4 Procedure for modtagelse og håndtering af bekymring vedr. ekstremisme	7
2.5 Infohus netværk	8
3. Indsatser	8
3.1 Opbyggende indsatser	8
3.2 Foregribende indsatser	8
3.3 Indgribende indsatser	9
4. Kommunikation og opkvalificering	9
4.1 Formidling	9

1. Introduktion

1.1 Kommunens vision og formål for forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme

Den danske tilgang til at forebygge ekstremisme tager udgangspunkt i, at ekstremisme har mange forskellige negative konsekvenser. Ikke alene kan ekstremisme forårsage terrorhandlinger, vold, trusler, hærværk og andre hadmotiverede forbrydelser; ekstremisme kan også skade menneskers sociale trivsel og demokratiske dannelse. Derfor er der flere forskellige lovgivninger, som forpligter myndighederne og begrunder en forebyggende indsats:

- Straffeloven og anden lovgivning på justitsområdet skal hindre terror og andre ulovlige handlinger.
- Den sociale lovgivning skal sikre borgernes trivsel, udvikling og selvstændighed.
- Skole- og uddannelseslovgivning skal sikre trygge undervisningsmiljøer og dannelse af eleverne til et samfund med frihed og folkestyre.
- Servicelovens §12b skal sikre at personer over 18 år har mulighed for at få gratis, målrettet rådgivning, hvis de henvender sig, fordi de er i risiko for at blive radikaliseret, eller ønsker hjælp til at forlade et ekstremistisk miljø
- Barnets lov §15, stk. 3 forpligter kommunen på at udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme blandt børn, unge og deres familier

Disse forskellige lovgivninger og begrundelser for at forebygge, indebærer et bredt tværsektorielt samarbejde mellem forskellige myndigheder, både på lokalt, regionalt og nationalt plan.

I Fredericia Kommune ønsker vi at give både børn, unge og voksne de bedst mulige vilkår for at trives i gode og sunde forpligtende fællesskaber uden mistrivsel, misbrug og kriminalitet. Fredericia Kommune er organiseret i fagområder, som arbejder tæt og aktivt sammen for at lykkes med ovenstående. Desuden er der i kommunen et velfungerende samarbejde med de frivillige foreninger og med Sydøstjyllands Politi. Dette brede og tætte samarbejde er med til at understøtte såvel den helt brede forebyggende indsats for alle, den mere specifikke indsats for en gruppe og den holdholdte, målrettede indsats for individet.

Denne beredskabsplans sigte er at tydeliggøre, hvordan Fredericia kommune forebygger, opsporer og håndterer radikalisering og ekstremisme for borgere både over og under 18 år. Medarbejdere og fagpersoner i Fredericia, der kommer i kontakt med børn, unge eller voksne, som er i risiko for at blive radikaliseret eller blive involveret i ekstremisme, skal bruge denne beredskabsplan til at reagere på deres bekymring.

Dette arbejde er i Fredericia Kommune strategisk og politisk blandt andet forankret i Fredericia fremtidens centrum – vision 2033, Politik for børn, unge og uddannelse i Fredericia, Sundhedspolitik: Fredericia for Livet og operationelt blandt andet i SSP-konceptet og de konkrete handlinger der anvises på generelt, specifikt og individuelt niveau heri.

1.2 Mål for forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme i Fredericia

Målet er;

- At styrke de tværfaglige indsatser og netværk, så der er en tydelig sammenhæng i de tiltag, vi sætter ind med i forhold til både børn, unge og voksne, som kan være i risikogruppen for at blive radikaliseret. (fra tidligere handleplan)
- At fagpersoner, der arbejder med børn, unge og voksne er i stand til at opspore og se tegn på adfærd der giver anledning til bekymring vedrørende ekstremisme og radikalisering.
- At fagpersoner, der arbejder med børn, unge og voksne ved, hvordan de skal handle på en bekymring.
- At sager om ekstremisme og radikalisering håndteres systematisk og kvalificeret.

1.3 Ansvar og opfølgning

Godkendelse af beredskabsplanen påhviler Fredericia Kommunes direktion.

Det strategiske ansvar for opfølgning, udarbejdelse og revidering af beredskabsplanen ligger hos Unge og uddannelseschefen og det er afdelingslederen i job og uddannelse og lederen af Din indgang, der sørger for at løse opgaven i praksis sammen med relevante samarbejdspartnere.

Beredskabsplanen revideres hvert 4. år. Næste gang i 2028.

1.4 Definitioner og bekymringstegn

Ekstremisme: Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.

Ekstremisme er et fænomen under løbende forandring. Det kommer til udtryk på mange forskellige måder. For eksempel ved at emner som migration, globalisering, væbnede konflikter, klima, biodiversitet, dyrevelfærd, kønsidentiteter m.v. behandles på nye måder eller tages op i nye sammenhænge, hvor man – implicit eller eksplicit – søger at legitimere vold og andre kriminelle handlinger.

De væsentligste former for ekstremisme i Danmark er ekstrem islamisme, højreekstremisme og venstreekstremisme.

Radikalisering: Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi.

Både erfaring og forskning viser, at alle individers og gruppers veje til ekstremisme er forskellige og typisk foregår i et komplekst samspil mellem faktorer på samfunds-, gruppe- og individniveau.

Bekymrende tegn du kan være opmærksom på

Det kan være svært at vide, om der er grund til at være bekymret. Men der er en række opmærksomhedspunkter, som kan være tegn på, at en person er involveret i ekstremisme eller er på vej til at blive det. Når en række adfærdsændringer og bekymrende tegn optræder på

samme tid, kan der være grund til at reagere på det, så bekymringen kan blive undersøgt nærmere.

Opmærksomhedspunkterne er derfor ikke en tjekliste, men alene et hjælperedskab.

Individuelle opmærksomhedspunkter:

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres over for andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.
- Udbreder voldslegitimerende budskaber, fx via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance over for andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.

Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk:

- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstreme holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.
- Afbryder uddannelse, opsiger job og anden tilknytning til det omgivende samfund.
- Familien er dysfunktionel.

Kilde: stopekstremisme.dk

2. Organisering og samarbejde

2.1 Organisering

Alle henvendelser om bekymring for, at et barn, en ung eller voksen er involveret i ekstremisme eller radikaliserings eller er på vej til det, sendes til infohus Fredericia via mail på infohus@fredericia.dk, hvor de behandles og registreres. Alle henvendelser – også de, der går direkte til politiet og som behandles i det regionale infohus, bliver registreret.

Hvis der er børn/unge under 18 år i en husstand, hvor man som fagperson har mistanke om ekstremisme, skal man sammen med sin leder vurdere, om forholdene har negativ indflydelse på barnets trivsel og sende en underretning til Modtagelsen i Familieafdelingen.

Er personen, du er bekymret for, under 18 år skal du, udover at kontakte infohuset, altid underrette Modtagelsen i Familieafdelingen i overensstemmelse med lovgivningen om skærpet underretningspligt for fagpersoner jf. barnets lov §133. Socialministeriet har fastslået, at bekymringer omkring radikaliserings er omfattet af den skærpede underretningspligt, hvilket betyder, at der alene ved en mistanke om radikaliserings er pligt til at underrette Modtagelsen i Familieafdelingen.

Du kan sende en underretning til Fredericia Kommune enten telefonisk på 22798744 (akut) eller pr. mail på familieafdelingunderretning@fredericia.dk. Du finder underretningskemaet [her](#).

2.2 Infohus-samarbejde

Fredericia Kommune er en del af infohus-samarbejdet, som er et kriminalpræventivt samarbejdsforum mellem Fredericia Kommune, Sydøstjyllands Politi og andre relevante myndigheder.

Infohusenes primære opgave er at analysere og vurdere konkrete bekymringer og samtidig at være et forum, hvor myndighederne kan dele viden om lokale udfordringer og tendenser. De involverede repræsentanter opererer i henhold til gældende lovgivning inden for eget myndighedsområde. Infohusene er organiseret i to strukturer, *infohus Fredericia* og *infohus netværk*.

2.3 Infohus Fredericia

Alle borgere, medarbejdere, pårørende o.a. kan henvende sig til **infohus Fredericia**, hvis de er bekymret for at et barn, en ung eller voksen er involveret i ekstremisme eller radikaliserings eller er på vej til at blive det.

Man henvender sig til **infohus Fredericia** på mail: infohus@fredericia.dk

Hvis du er bekymret for en borgers sikkerhed, kontakt politiet på tlf. 112.

Den landsdækkende hotline mod radikaliserings er en samlet indgang for alle, som kan kontaktes fra kl. 8 - 22 på tlf. 4174 9090.

Det overordnede formål med infohus Fredericia er at skabe et lokalt myndighedskoordinerende samarbejde, hvor kompetencer samles til en systematisk, koordineret og kvalificeret analyse og vurdering af bekymringer for ekstremisme og radikaliserings. Det gør Infohuset blandt andet ved at foretage risikovurderinger af de enkelte henvendelser på tværs af flere myndigheder og fagligheder, for derved at belyse en bekymrings omfang og alvorsgrad.

I Infohus Fredericia sidder repræsentanter fra børn- og ungeområdet, beskæftigelsesområdet, familieafdelingen, politiet og fritidsområdet.

Drøftelsen i Infohus Fredericia sker inden for rammerne af retsplejelovens muligheder for at udveksle personoplysninger for at forebygge kriminelle handlinger (§115).

I de tilfælde, hvor borgeren vurderes at være i risiko, gennemfører myndighederne i Infohus Fredericia også en analyse af ressourcer og behov hos borgeren. Den samlede analyse danner grundlag for, hvordan borgeren kan hjælpes til en mere velfungerende tilværelse.

Der træffes ikke afgørelser i Infohus Fredericia, men de relevante myndigheder (ofte kommunen som social myndighed) iværksætter efterfølgende foranstaltninger og tiltag i eget regi. Der er uddannede fagpersoner i hver af de repræsenterede afdelinger, som enten alene eller som del af et team, kan håndtere den konkrete opgaveløsning i praksis.

Det er således ikke et forum for myndighedsbeslutninger. De respektive myndigheder forvalter og iværksætter, på baggrund af infohusets anbefalinger, selv foranstaltninger og tiltag i henhold til gældende lovgivning.

[Læs mere om infohussamarbejdet her](#)

2.4 Procedure for modtagelse og håndtering af bekymring vedr. ekstremisme og radikalisering

Når Infohus Fredericia modtager en bekymring, vurderer politikredsens og kommunens infohustovholdere som udgangspunkt i fællesskab, om en bekymring falder inden for infohusenes arbejdsområde om at forebygge kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Infohustovholderne har det overordnede koordinerende ansvar for samarbejdet og undersøger indledningsvist, om der er kriminelle eller akutte sikkerhedsforhold til stede i bekymringen, og om der er noget til hinder for, at en bekymring kan behandles i Infohus Fredericia. Hvis infohustovholderne vurderer, at sagen ikke skal behandles i Infohus Fredericia, kan andre myndigheder fortsat være forpligtet til at iværksætte konkrete foranstaltninger i henhold til gældende lovgivning. Politiet vil til enhver tid stå til rådighed for andre myndigheder med henblik på rådgivning om relevante sikkerhedsmæssige forhold. Kommunens infohustovholder har mandat til at inddrage repræsentanter fra relevante forvaltninger i kommunen i forhold til det videre forløb.

Når bekymringer om ekstremisme og radikalisering gælder børn og unge under 18 år skal de også håndteres i det socialfaglige myndighedssystem, blandt andet fordi et barn eller den unges sundhed eller udvikling kan være i fare, når barnet eller den unge lever eller færdes i et ekstremistisk miljø. Når de sociale myndigheder har modtaget underretningen om bekymring for ekstremisme hos eller omkring et barn eller ung, bliver den vurderet indenfor 24 timer med henblik på at fastslå omfang, alvorlighed og tiltag.

Familieafdelingen vil i tilfælde af fortsat mistanke om ekstremisme eller radikalisering efter screening foretage en risikovurdering jf. Barnets lov §18 stk. 3. I nogle tilfælde vil der være behov for en yderligere afdækning eller en børnefaglig undersøgelse efter barnets lov og eventuelt andre foranstaltninger, som iværksættes på familieafdelingens initiativ.

Dertil kommer, at kommunen efter lov om social service skal sørge for gratis, målrettet rådgivning ved sociale problemer, herunder borgeres involvering i ekstremisme og radikalisering.

2.5 Infohus netværk

Infohus netværk er et tværsektorielt mødeforum for infohustovholdere fra politi, kommuner, kriminalforsorgen samt repræsentanter fra andre myndigheder inden for hver af de 12 politikredse.

På møderne drøfter myndighederne udfordringer og tendenser, deler viden om metoder og evt. deler erfaringer med håndtering af bekymringer i anonymiseret form.

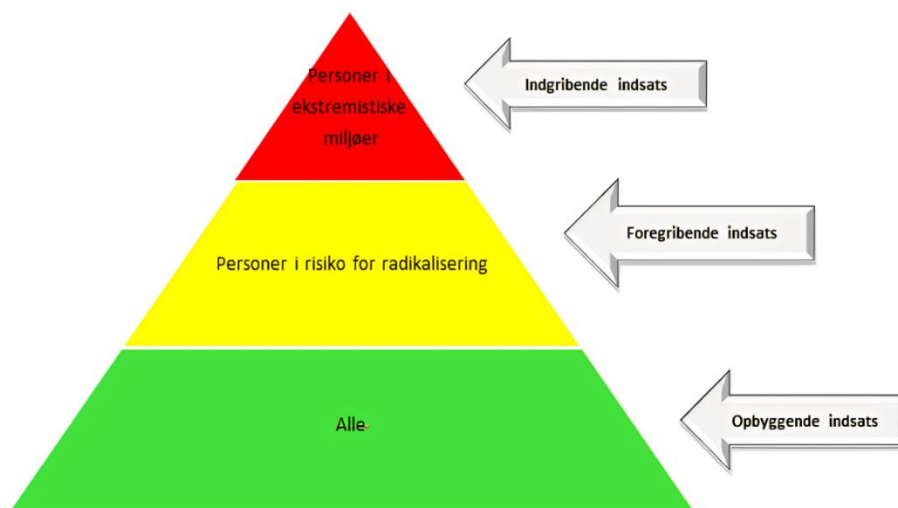
Fredericia Kommune deltager i disse netværksmøder, som afholdes af Sydøstjylland Politi, sammen med de andre kommuner i politikredsen, kriminalforsorgen samt nationale myndigheder.

Infohus netværk mødes 3-4 gange om året.

[Læs mere om infohussamarbejdet her](#)

3. Indsatser

I Fredericia Kommune forebygger, opsporer og håndterer vi ekstremisme med inspiration fra forebyggelsestrekantens tre niveauer af indsatser. Det gør vi for at sikre en helhedsorienteret håndtering af den samlede indsats mod ekstremisme og radikalisering.



Kilde: stopekstremisme.dk

3.1 Opbyggende indsatser

I de opbyggende indsatser er målgruppen alle børn, unge, forældre, voksne, professionelle, aktører i civilsamfundet, der kan være med til at opbygge modstandskraft mod ekstremisme. Skolernes brede trivselsarbejde på alle årgange, kriminalitetsforebyggende oplæg fra SSP arbejdet i Fredericia og forløbet "Alle andre gør det" om flertalsmisforståelser på 7. årgang er eksempler på, hvordan man i Fredericia arbejder med generel trivsel og resiliens hos børn og unge.

3.2 Foregribende indsatser

I de foregribende indsatser er målgruppen specifikke grupper og andre usunde fællesskaber som er præget af frustration eller er orienteret mod vrede budskaber. For at hjælpe målgruppen bedst muligt, fokuserer SSP samarbejdet f.eks. specifikt på forebyggelse af

rekruttering af unge til bander, på unge der går med kniv og på forløbet SLIP, som skal modvirke rekruttering af unge ind i skadelige fællesskaber.

3.3 Indgribende indsatser

I de indgribende indsatser er målgruppen børn, unge eller voksne der udviser bekymrende tegn på ekstremisme eller som allerede færdes i ekstremistiske miljøer. Disse personer følges tæt af et team af medarbejdere, som målrettet understøtter med det, der er brug for. Hos børn og unge aktiveres f.eks. TRIVSEL+ systematikken, hvor et tværfagligt team hurtigt sætter sig sammen og hjælper barnet eller den unge tilbage i trivsel.

4. Kommunikation og opkvalificering

Det er vigtigt at alle medarbejdere og fagpersoner, der har direkte borgerkontakt ved, hvordan de skal handle på en bekymring for ekstremisme eller radikalisering. Derfor vil beredskabsplanen jævnligt blive gennemgået og genbesøgt af den lokale leder på et personalemøde i relevante afdelinger.

Der er udarbejdet et konkret action card, som skal være lettilgængeligt for medarbejdere og fagpersoner.

Medarbejdere og fagpersoner der er i tvivl eller som har brug for rådgivning eller sparring kan skrive til Infohus Fredericia på mail infohus@fredericia.dk.

For yderligere viden kan der rettes henvendelse til:

Antiradikalisering.dk (anonym rådgivning), på tlf.: 41749090

SIRI (rådgivning og fortællerkorps) på siri.dk

Stopekstremisme.dk

Den nationale hotline mod radikalisering på tlf.: 4174 9090

4.1 Formidling

Fredericia Kommune vil formidle beredskabsplanen på Fredericia Kommunes hjemmeside, så informationen er tilgængelig for borgerne. Herudover vil beredskabsplanen ligge på den interne kommunikationsplatform BROEN, så den er lettilgængelig for alle medarbejdere og ledere.